

UCHWAŁA NR LX/351/2023
RADY GMINY WIELKA NIESZAWKA

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia Gminie Miasta Torunia zadania własnego Gminy Wielka Nieszawka z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie, polegającego na zagospodarowaniu odpadów komunalnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 i 572) w związku z art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2519; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1549 i poz. 2797) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą Miasta Toruń, a Gminą Wielka Nieszawka w przedmiocie powierzenia Gminie Miasta Toruń zadania publicznego w zakresie przetwarzania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych pochodzących z terenu Gminy Wielka Nieszawka.

§ 2. Projekt porozumienia określający zakres przejmowanego zadania, szczegółowe warunki jego realizacji oraz prawa i obowiązki stron porozumienia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Porozumienie, o którym mowa w § 1, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wielka Nieszawka.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

(-) Wioletta Szymańska

Załącznik do uchwały
Nr LX./351/2023 Rady Gminy Wielka
Nieszawka z dnia 25 kwietnia 2023 r.

POROZUMIENIE MIĘDZYGMINNE

z dnia

w sprawie przejęcia przez Gminę Miasta Toruń od Gminy Wielka Nieszawka zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie, polegającego na zagospodarowaniu odpadów komunalnych
PREAMBUŁA

Na podstawie art. 74 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 3 ust. 2 pkt 1, 2 lit. a oraz pkt 4 i 6b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) oraz w związku z podjęciem przez organy stanowiące:

- 1) uchwały Rady Miasta Torunia Nr 1061/23
- 2) uchwały Rady Gminy Wielka Nieszawka Nr (...),

zostaje zawarte **porozumienie międzygminne**, zwane dalej: „Porozumieniem”, pomiędzy:

Gminą Miasta Toruń

zwaną dalej: „Miastem Toruń”,

reprezentowaną przez: Prezydenta Miasta Torunia – Pana Michała Zaleskiego,

przy kontrasygnacie Skarbnika Torunia - Pani Anety Pietrzak

Urząd Miasta Torunia

ul. Wały gen. Sikorskiego 8, 87-100 Toruń

a

Gminą Wielka Nieszawka

reprezentowaną przez: Wójta Gminy Wielka Nieszawka – Pana Krzysztofa Czarneckiego,

przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Pani Moniki Szczerkowskiej,

Urząd Gminy Wielka Nieszawka

ul. Toruńska 12, 87-165 Cierpice

zwaną dalej: „Gminą”;

zwanymi dalej wspólnie „Stronami Porozumienia”, o następującej treści:

PREAMBUŁA

1. Mając na uwadze rosnące znaczenie ochrony środowiska i związanych z nią procesów gospodarki odpadami komunalnymi, Strony Porozumienia podjęły decyzję o nawiązaniu współpracy celem zapewnienia prawidłowego wykonywania wybranych zadań publicznych z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

2. Strony Porozumienia świadome, iż utrzymanie czystości i porządku w gminach jest zadaniem własnym gminy, wyrażają wolę zorganizowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wykorzystaniem formy porozumienia międzygminnego, a tym samym zapewnienia stabilnego i efektywnego zagospodarowania odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy będącej sygnatariuszem Porozumienia zawartego z Miastem Toruń.

3. Miasto Toruń rozwija infrastrukturę służącą zagospodarowaniu odpadów komunalnych umożliwiającą realizację zadań o charakterze ponadlokalnym. W konsekwencji jest naturalnym partnerem dla jednostek samorządu terytorialnego, zainteresowanych, by zapewnić realizację zadań z zakresu utrzymania czystości i porządku zgodnie z zasadą bliskości.

4. Strony Porozumienia dążą do zrationalizowania gospodarki odpadami komunalnymi jako jednego z podstawowych zadań samorządu lokalnego. Zakres obowiązków ciążących na wspólnocie samorządowej tego tytułu jest znaczący, a ich odpowiednie realizowanie wymaga wykorzystywania zróżnicowanych i innowacyjnych form działania.

5. Porozumienie nie rozstrzyga o sposobach wykonywania przejętych przez Miasto Toruń zadań. Aby jednak zapewnić zgodne i efektywne wypełnianie postanowień Porozumienia, przewidziano przeprowadzanie wzajemnych konsultacji. Mają one umożliwić zarówno uniknięcie konfliktów oraz jasne wyrażanie wzajemnych oczekiwań, jak i prowadzić do lepszego zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnot samorządowych, zwłaszcza poprzez wymianę doświadczeń i dookreślanie kierunków działania.

§ 1. PRZEDMIOT POROZUMIENIA

1. Przedmiotem Porozumienia jest powierzenie przez Gminę na rzecz Miasta Toruń szeroko rozumianych zadań własnych z zakresu gospodarki odpadami (*vide* zadania własne z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2022 r., poz. 2519, z późn. zm.).

2. Gmina przekazuje na rzecz Miasta Toruń zadania własne z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminach, polegające na zagospodarowaniu wszystkich odpadów stanowiących odpady komunalne wytworzone przez właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem odbioru odpadów.

3. Miasto Toruń zagospodaruje odpady komunalne zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, zarówno we własnych instalacjach, jak i w razie potrzeby również w innych instalacjach.

4. Miasto Toruń oświadcza, że spółka komunalna Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o., w której 100% udziałów posiada Miasto Toruń, jest podmiotem prowadzącym Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Toruniu.

5. Miasto Toruń powierzyło wykonywanie zadań publicznych w zakresie gospodarki odpadami Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Sp. z o.o. w Toruniu. Zmiana wykonawcy, realizującego na rzecz Miasta Toruń zadania w zakresie gospodarki odpadami nie wymaga zmiany Porozumienia. Strony uznają za wystarczającą dla skutecznego powiadomienia Gminy o zmianie wykonawcy, dostarczenie sporządzonego w formie pisemnej, podpisanego przez Prezydenta Miasta Torunia, oświadczenia potwierdzającego powyższe okoliczności, przesłanego przesyłką poleconą do siedziby Urzędu Gminy lub złożonego w tym miejscu za potwierdzeniem odbioru, z zastrzeżeniem, że zmiana wykonawcy nastąpi nie wcześniej niż po upływie trzech miesięcy od doręczenia Gminie powiadomienia, z uwagi na konieczność dokonania odpowiednich zmian w zakresie odbioru odpadów objętych Porozumieniem.

§ 2. OBOWIĄZKI GMINY PRZYJMUJĄCEJ ORAZ GMINY POWIERZAJĄCEJ ZADANIA WŁASNE

1. Przekazane zadania będą wykonywane przez Miasto Toruń w jego imieniu i na jego odpowiedzialność.

2. Miasto Toruń samodzielnie dokona wyboru sposobów realizacji przyjętych na siebie zadań zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a Gmina nie będzie uprawniona do ich wiążącego zatwierdzenia lub kwestionowania.

3. W okresie obowiązywania Porozumienia Gmina nie będzie wykonywała zadań przekazanych Porozumieniem.

4. Porozumienie nie stoi na przeszkodzie, aby Miasto Toruń:

- 1) podjęło się realizacji przekazanych zadań samodzielnie, bądź wspólnie z innymi gminami na zasadach wynikających z obowiązujących przepisów prawa,
- 2) przejęło zadania tożsame z zadaniami przejętymi na podstawie § 1 ust. 1 Porozumienia, także od innych gmin.

5. Gmina zobowiązuje się do podjęcia starań celem zapewnienia spójności realizacji odbioru i transportu odpadów komunalnych z realizacją zagospodarowania odpadów zgodnie z zasadami ustalonymi przez Miasto Toruń przy wykonywaniu jego zadań własnych i przekazanych zadań.

6. Obowiązek ten Gmina wykonuje w miarę możliwości i przy uwzględnieniu obowiązujących przepisów prawa, w tym konieczności odpowiedniego zaspokojenia wszystkich zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

7. Gmina w dokumentacji postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych z terenów Gminy, wskazywać będzie określoną przez Miasto Toruń instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, jako miejsca przyjęcia i zagospodarowania odpadów.

8. Miasto Toruń przekazywać będzie Gminie informacje o rodzajach i masie odpadów komunalnych pochodzących z obszaru Gminy, poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych innym formom odzysku lub przekazanych w tym celu innemu posiadaczowi odpadów - za każdy miesiąc obowiązywania Porozumienia, w terminie do 15 dnia następnego miesiąca. Dodatkowo Miasto Toruń przekazywać będzie za poprzedni rok kalendarzowy informację, o której mowa w art. 90a ust. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w terminie do 31 stycznia roku następnego.

9. Strony Porozumienia dołożą wszelkich starań zmierzających do realizacji nałożonych właściwymi przepisami prawa na gminy wymagań w zakresie:

- osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
- ograniczenia masy odpadów kierowanych do składowania (odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych).

10. Gmina ponosi pełną odpowiedzialność za realizację obowiązków osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, w zakresie odpadów komunalnych przekazanych do zagospodarowania z terenu Gminy oraz obowiązków sprawozdawczych z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy, oraz innych obciążeń wynikających z zapisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 3. ZASADY ROZLICZANIA

1. Gmina zobowiązuje się do udziału w kosztach realizacji zadań, o których mowa w § 1 Porozumienia, przez przekazanie Miastu Toruń dotacji celowej.

2. Roczna kwota dotacji, o której mowa w ust. 1, będzie przekazana Miastu Toruń w transzach miesięcznych, których wysokość ustalona zostanie w oparciu o iloczyn masy w megagramach odpadów w danym miesiącu kalendarzowym oraz obowiązującej stawki za zagospodarowanie za 1 Mg, a jej kwota zostanie wyrażona w nocie księgowej wystawianej co miesiąc przez Miasto Toruń.

3. Stawki, o których mowa w ust. 2, przyjmuje się w wysokości obowiązującej na rok wykonania zadania, wynikającej z umów lub aktów powierzenia zawartych przez Miasto Toruń z podmiotem świadczącym usługi w zakresie zagospodarowania odpadów lub do niego skierowanych. Stawki będą ustalane w takiej samej wysokości dla obu Stron Porozumienia.

4. Nota księgowa, o której mowa w ust. 2, zostanie przekazana Gminie nie później niż do 12-ego dnia miesiąca następującego po miesiącu kalendarzowym, w którym dostarczono odpady.

5. Gmina przekaże część dotacji, o której mowa w ust. 2, nie później niż do 24-ego dnia miesiąca następującego po miesiącu kalendarzowym, w którym dostarczono odpady.

6. W przypadku nieterminowego przekazania całości lub części dotacji, Miasto Toruń naliczy odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych od kwoty wymagalnej.

7. Jeżeli w trakcie roku kalendarzowego wystąpią okoliczności uzasadniające zmianę wysokości określonej zgodnie z ust. 2 dotacji celowej, Miasto Toruń oraz Gmina dopuszczają możliwość zmiany wysokości dotacji celowej według urealnionej prognozy zmiennych określonych w ust. 2, uwzględniając obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa.

8. Szczegółowe zasady i tryb rozliczenia dotacji, zgodnie z terminami ustalonymi w ustawie o finansach publicznych, zostaną określone w umowie dotacyjnej.

9. Strony Porozumienia obowiązane są do zawarcia umowy dotacyjnej, o której mowa w ust. 8, do dnia 25 października roku poprzedzającego każdy rok wykonywania zadań, o których mowa w § 1 Porozumienia. W pierwszym roku obowiązywania Porozumienia umowa dotacyjna powinna zostać zawarta nie później, niż miesiąc po opublikowaniu Porozumienia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

10. W przypadku zmiany wysokości dotacji celowej na skutek wystąpienia okoliczności, o których mowa w ust. 7, Strony Porozumienia zobowiązane są do zawarcia aneksu do obowiązującej umowy dotacyjnej. Jeżeli aneks do umowy dotacyjnej, o której mowa w ust. 8 nie zostanie zawarty w terminie 30 dni od dnia przekazania jego projektu, Porozumienie ulega rozwiązaniu ze skutkiem na koniec miesiąca następującego po miesiącu doręczenia Gminie projektu aneksu do umowy dotacyjnej.

11. Każda ze Stron Porozumienia ma prawo żądania dostępu do wszelkich danych i dokumentów źródłowych, na podstawie których ustalana będzie wysokość dotacji celowej. Gmina uprawniona także będzie do wglądu do audytu rekompensaty udzielonej MPO Sp. z o.o. w zakresie zadania objętego Porozumieniem.

§ 4. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Porozumienie zostaje zawarte na czas nieokreślony.

2. Prawo rozwiązania Porozumienia za dwunastomiesięcznym okresem wypowiedzenia ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego przysługuje Stronom w następujących przypadkach:

1) Miasto Toruń może rozwiązać Porozumienie, jeśli:

- a) Gmina nienależycie wykonuje swoje zobowiązania wynikające z Porozumienia, w szczególności w przypadku zwłoki z przekazaniem całości lub części dotacji, o której mowa w § 3, trwającej dłużej niż 30 dni, lub
- b) zaistnieją istotne okoliczności związane z przedmiotem niniejszego Porozumienia, nie dające się przewidzieć w chwili zawierania Porozumienia, działające na szkodę Miasta Toruń.

2) Gmina może rozwiązać Porozumienie, jeśli:

- a) Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. odmawia bez uzasadnionych przyczyn odbioru odpadów z terenu Gminy lub
- b) zaistnieją istotne okoliczności związane z przedmiotem niniejszego Porozumienia, nie dające się przewidzieć w chwili zawierania Porozumienia, działające na szkodę Gminy.

3. W przypadku o którym mowa w ust. 2 pkt 1 lit. b oraz ust. 2 pkt 2 lit. b, Strony Porozumienia zobowiązane są w pierwszej kolejności do podjęcia działań związanych z dostosowaniem treści Porozumienia do zaistniałych okoliczności, a dopiero w przypadku braku możliwości dostosowania Porozumienia, uprawnione są do jego rozwiązania.

4. W przypadku wystąpienia okoliczności niezależnych od Stron Porozumienia oraz niedających się przewidzieć w chwili jego zawarcia, uniemożliwiających wykonanie Porozumienia przez Miasto Toruń lub Gminę, Miasto Toruń lub Gmina ma prawo rozwiązać Porozumienie, z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego.

5. W przypadku wydania przez Strony Porozumienia zgodnych oświadczeń woli o rozwiązaniu Porozumienia, następuje to bez wypowiedzenia, z dniem określonym w owych oświadczeniach.

6. W przypadku uznania, czy też orzeczenia wadliwości, nieskuteczności, nieważności lub innych uchybień prawnych niektórych postanowień albo też całości Porozumienia międzygminnego z dnia 29 października 2009 r. w sprawie przejęcia zadań własnych Gminy Miasta Toruń przez Miasto Bydgoszcz, Miasto Toruń Gminą dokonają analizy wpływu tego uznania lub orzeczenia na niniejsze Porozumienie i podejmą wszelkie działania naprawcze z tym związane, w szczególności z rozliczeniem dotacji celowej i zwrotem dotacji celowej Gminie.

7. Wszelkie zmiany Porozumienia wymagają zgody obu Stron i zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.

8. Porozumienie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla każdej ze Stron.

9. Porozumienie wchodzi w życie z dniem podpisania

10. Porozumienie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Uzasadnienie

Na podstawie przepisów o samorządzie gminnym art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., gminy mogą zawrzeć porozumienie międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych zadań publicznych. Współpraca między gminami umożliwia bardziej efektywne wykonywanie zadań publicznych niż w przypadku podejmowania ich samodzielnie.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, utrzymanie czystości i porządku należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Wyrażenie zgody przez Radę Gminy Wielka Nieszawka na zawarcie porozumienia międzygminnego umożliwi przekazanie Gminie Miasta Torunia zadania własnego Gminy Wielka Nieszawka z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie, polegającego na zagospodarowaniu odpadów komunalnych.

W wyniku przeprowadzonych negocjacji między Gminą Wielka Nieszawka a Gminą Miasta Torunia przyjęto, że uzasadnione jest zawarcie porozumienia międzygminnego, dążąc do utworzenia ponadlokalnego systemu zagospodarowania odpadów. Zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego wymaga to uchwały rady (jako organu stanowiącego), wyrażającej zgodę na zawarcie porozumienia przez Wójta Gminy oraz Prezydenta Miasta Torunia. Stanowiące odrębny dokument porozumienie określać będzie szczegółowo zakres zadań objętych współdziałaniem, jak i podstawowe zasady ich finansowania oraz inne postanowienia służące prawidłowemu wykonywaniu zadań publicznych.