

**UCHWAŁA NR LX/348/2023**  
**RADY GMINY WIELKA NIESZAWKA**

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

**w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu w związku ze zwrotem rodzicom kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów do szkół i placówek oświatowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572), art. 39 a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2029 r., poz. 1461), uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się stawkę za 1 km przebiegu pojazdu na potrzeby ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztów przewozu we własnym zakresie, niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych w wysokości:

1) dla samochodu osobowego:

- a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm<sup>3</sup> – 0,89 zł,
- b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm<sup>3</sup> – 1,15 zł;

2) dla motocykla – 0,69 zł;

3) dla motoroweru – 0,42 zł.

§ 2. Stawki określone w § 1 mają zastosowanie do ustalania zwrotu rodzicom kosztów przewozu we własnym zakresie, niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych, począwszy od dnia 26 grudnia 2022 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wielka Nieszawka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Gminy

(-) Wioletta Szymańska

---

<sup>1</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 655, 1079, 1116, 1383, 1700, 1730, 2089 oraz z 2023 r. poz. 185.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) gmina jest zobowiązana do zapewnienia niepełnosprawnym dzieciom pięcioletnim i sześciioletnim oraz dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym na podstawie art. 31 ust. 2 Prawa oświatowego, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego. Zaś na podstawie art. 39 ust. 4 Prawa oświatowego obowiązkiem gminy jest zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127 Prawa oświatowego, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym – także do najbliższej szkoły ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21. rok życia oraz zapewnienia dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17 Prawa oświatowego, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 24. rok życia – w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna lub 25. rok życia – w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Znowelizowany art. 39 a ust. 2 i 3 Prawa oświatowego zmienił zasady obliczania wysokości zwracanych rodzicom kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci, młodzieży i uczniów. W nowym wzorze, obowiązującym dla rozliczeń kwoty zwrotu, zamiast stosowanej dotychczas, uchwalanej przez gminę średniej ceny jednostki paliwa, występuje określana również przez radę gminy, stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu. Stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i 209), czyli rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2022 r., Nr 27, poz. 271 ze zm.). Ustalone w rozporządzeniu maksymalne stawki wynoszą: dla samochodu osobowego o poj. silnika do 900 cm<sup>3</sup> – 0,89 zł a dla pojemności powyżej 900 cm<sup>3</sup> – 1,15 zł, dla motocykla – 0,69 zł i dla motoroweru 0,42 zł.

Podjęcie uchwały związane jest ze zmianą przepisów w zakresie zwrotu rodzicom kosztów dowozu dzieci niepełnosprawnych do szkół i placówek oświatowych, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Dotychczas rada gminy określała w drodze uchwały średnią cenę jednostki paliwa na każdy rok szkolny, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. W świetle nowych zapisów prawa oświatowego, rada gminy zobowiązana jest podjąć uchwałę w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu, przy czym stawka ta nie może być niższa niż kwoty ustalone w cytowanym wyżej rozporządzeniu.

W Gminie Wielka Nieszawka, w roku szkolnym 2022/2023 zawarto 8 umów z rodzicami określającymi zasady zwrotu kosztów dowozu dzieci niepełnosprawnych do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego lub dzieci, młodzieży lub uczniów do szkoły ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w związku ze zmianą zasad rozliczania zwrotu kosztów przewozu, strony powinny zmienić zawarte umowy dostosowując je do nowych regulacji prawnych. Analiza realizacji obowiązków w zakresie zwrotu kosztów dowozu potwierdza, że każda z osób uprawnionych w gminie do otrzymania środków z tytułu zwrotu kosztów przewozu skorzysta finansowo wskutek tej zmiany. Wg aktualnego stanu faktycznego, nowe zasady dotyczyć będą beneficjentów z 8 zawartych dotychczas umów i 2 umów, które zostaną zawarte na podstawie złożonych i nie rozpatrzonych dotychczas wniosków.

Uchwała przewiduje stosowanie jej postanowień do rozliczeń z mocą wsteczną, od dnia 26 grudnia 2022 r. Powyższe uzasadnione jest potrzebą rozliczenia zobowiązań gminy wobec rodziców dzieci, uczniów i młodzieży, przewożących je we własnym zakresie, na nowych zasadach, jakie przewidział ustawodawca w art. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ze względu na to, że ostatnim dniem na określenie stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu, umożliwiającym podpisanie aneksów do umów, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem, był dzień 26 grudnia 2022 r., w uchwale przewidziano stosowanie jej postanowień do rozliczeń od dnia 26 grudnia 2022 r.

O ile nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia, o tyle przepisy art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewidują, że w przypadkach w których zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, możliwe jest nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Porównanie wysokości kosztów przewozu obliczonych wg zasad stosowanych przed 26.12.2022 r. i zasad określonych w niniejszej uchwale wskazują na to, że regulacje wprowadzane uchwałą są korzystne dla adresatów tych norm. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadawaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym na adresatów norm prawnych obowiązków (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 28 marca 2012 r. I SA/Kr 1539/11), co w niniejszej uchwale nie ma miejsca.