

Uchwała nr.....  
Rady Gminy Wielka Nieszawka  
z dnia .....

**w sprawie zwolnienia z należnej za rok 2021 opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 31 z zaskazaniem ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zwalnia się przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Wielka Nieszawka z opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wielka Nieszawka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą od dnia 26 stycznia 2021 r.

**WÓJT**  
mgr Krzysztof Czarnecki

1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, poz. 2123, poz. 2157, poz. 2255, poz. 2275, poz. 2320, poz. 2327, poz. 2338, poz. 2361, poz. 2401 oraz z 2021 r. poz. 11 i poz. 159

## UZASADNIENIE

Wskazane w projekcie uchwały zwolnienie z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019, poz. 2277), służyć ma wsparciu przedsiębiorców, których działalność polega na przygotowywaniu i podawaniu posiłków i napojów gościom siedzącym przy stołach lub gościom dokonującym własnego wyboru potraw z wystawionego menu, spożywanych na miejscu (działalność gastronomiczna). W związku z wprowadzonym stanem epidemii, działalność ta podlega istotnym ograniczeniom co niewątpliwie ma wpływ na kondycję finansową podmiotów prowadzących tę działalność.

Ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw znoveelizowała przepisy dotyczące udzielania zwolnień z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Art. 31z zca ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, w nowym brzmieniu, który stanowi podstawą do podjęcia proponowanej uchwały, wszedł w życie w dniu 26 stycznia 2021 r. Przepis ten umożliwia zwolnienie z opłat należnych w 2021 r., przy czym pierwsza rata zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest płatna do dnia 31 stycznia 2021 r.

Zważywszy na czas wejścia w życie nowelizacji ustawy, nie jest możliwe podjęcie przez Radę Gminy uchwały w takim terminie, żeby weszła ona w życie przed 31 stycznia 2021 r. przy jednoczesnym zachowaniu zasadniczo wymaganego 14 dniowego okresu *vacatio legis*.

Nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akt normatywny może wchodzić w życie przed upływem 14 dni od ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym (nie wcześniej jednak niż w dniu ogłoszenia) oraz, że można mu nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Okoliczności te zachodzą w przypadku wnioskowanej uchwały ponieważ za wejściem w życie dnia następującego po dniu ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym oraz nadaniem uchwały wstecznej mocy obowiązującej przemawia pomocowy charakter uchwały. Postanowienia uchwały działają na korzyść adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących. Zasady demokratycznego państwa prawa sprzeciwiają się nadawaniu mocy wstecznej jedynie przepisom nakładającym obowiązki na adresatów norm. Ponadto, skoro racjonalny za założenia ustawodawca wprowadził do systemu prawnego możliwość zwolnienia z całej opłaty za korzystanie ze zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r., w terminie tak nieodległym od dnia płatności pierwszej raty opłaty, to znaczy, że uważał za celowe, aby zwolnienia mogły być udzielane w sposób pozwalający na objęcie zwolnieniem również pierwszej raty.

Wsteczną moc obowiązującą uchwały nadano do dnia wejścia w życie przepisu kompetencyjnego tj. do dnia 26 stycznia 2021 r. Akt wykonawczy nie może bowiem obowiązywać wcześniej niż umocowanie, na podstawie którego został podjęty.

WÓJT  
mgr Krzysztof Czarnecki